

Классный час. Тема: «Коррупции – нет!». 8 класс

(кл. руководитель Бабкина С.В.)

Цели:

- правовое воспитание; развитие осознания необходимости соблюдать законы государства;
- профилактика асоциального поведения;
- формирование активной жизненной позиции;
- развитие навыков работы с информацией, в т.ч. и с материалами Интернет

План

1. Что такое коррупция
2. Историческая справка (сообщения учащихся)
3. Положение дел в современной России (сообщение учителя)
 - А) Примеры коррупции в современной России
 - Б) Борьба с коррупцией 2000 года
 - В) Сферы проявления коррупции (цветок)
4. Причины коррупции
5. Опросы общественного мнения

Оформление: пословицы (приложение № 1), плакаты (приложение №2)

1. Что такое коррупция?

Согласно современному российскому законодательству, коррупция — это **злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция исторически различалась по тому, происходило ли получение неправомερных преимуществ за совершение законных действий («мздоимство») или незаконных действий («лихоимство»).

2. История

Древняя Русь

Первые официальные упоминания о посуле, как незаконном вознаграждении за осуществление официальных властных полномочий, имеются в Двинской уставной грамоте **1397-1398 гг.**, в ст. 6 которой говорилось: «А самосуда четыре рубли; а самосуд, то: кто изымав татя с поличным, а посул себе возмет, а наместники доведаются по заповеди, ино то самосуд; а опрочь того самосуда нет». Иными словами, в этой статье речь идет о незаконном присвоении потерпевшим от кражи судебных полномочий (самосуде). При этом самосудом признается незаконное получение денежной компенсации, причитающейся наместнику, на которого возлагалось осуществление правосудия. Некоторые ученые полагают, что данная норма запрещала наместнику отпускать пойманного вора за взятку. Тем не менее большая часть исследователей истории российского законодательства полагает, что **понятие посула** начинает употребляться в **смысле взятки**, начиная с Псковской Судной грамоты **1397 г.**, в ст. 68 говорится о запрещении **взимать посулы** и давать ложные показания на суде по всем городам и волостям русского централизованного государства, что указывает на стремление великокняжеской власти бороться с бесчисленными проявлениями **мздоимства**.

До XVIII века

До появления полноценного института государственной службы, получение денег и еды от управляемых **было естественным средством обеспечения** деятельности должностных лиц: до XVIII века государственные чиновники жили благодаря **«кормлениям»**, то есть на средства, поступающие от лиц, заинтересованных в их деятельности. В то же время, **Судебник Ивана III запрещал судьям брать «посулы» (взятки)**, в противном случае их жестоко наказывали.

В 1648 г. в Москве случился народный антикоррупционный бунт (Соляной), который закончился пожарами и гибелью мирных жителей. Народ стал требовать у царя выдачи боярина Б. Морозова, считавшегося виновником плохого управления. Для умирения волнений царем Алексеем Михайловичем были казнены два высокопоставленных коррупционера — глава Земского приказа Плещеев (убит восставшим народом) и глава Пушкарского приказа Траханиотов. Любимый царём Б. И. Морозов был тайно отправлен в Кирилло-Белозерский монастырь.

XVIII век Петр I

С 1715 года получение взятки в любой форме стало считаться **преступлением**, так как чиновникам стали платить фиксированную зарплату. **При Петре Первом** государство, построив сложный канцелярский аппарат с большим количеством чиновников, не имело достаточно средств, чтобы содержать его. Не получая жалованья, которое из-за постоянных войн часто задерживали или не выплачивали вовсе, многие чиновники, особенно низших классов, откровенно бедствовали, поэтому взятки нередко были для них единственным способом выживания.

При Петре I **взятчиков нещадно били батогами, клеймили, ссылали, но все было тщетно**. По рассказам современников, однажды в Сенате Петр пригрозил издать указ, **по которому всякий, кто украдет у казны сумму, на которую можно купить веревку, будет повешен**. Генерал-прокурор Ягужинский на это заметил: **«Неужели вы хотите остаться императором без слуг и подданных? Мы все ворует — с тем только**

различием, что один больше и приметнее, чем другой». Однако император не смирился и продолжил свои законотворческие инициативы.

Вскоре после смерти Петра I нехватка средств заставила правительство Екатерины I вернуться к прежней системе обеспечения, предусматривавшей работу канцелярских служащих в городах без жалования с позволением «брать акциденцию от дел». Акциденции в переводе с латинского — «побочные доходы» от добровольной мзды челобитчиков, т. е. взятки. Таким образом, «кормление от дел» вновь стало для госслужащих единственным способом существования.

XVIII век. Екатерина II

Зарплату чиновникам выдавали ассигнациями, т. е. бумажными деньгами, покупательная способность которых не сильно отличалась от серебряного денежного эквивалента. Однако в конце XVIII — начале XIX в. ассигнации начинают обесцениваться, и, соответственно, прожить на чиновничье жалование становится все сложнее. Единственным, на что могли рассчитывать чиновники в таком положении, были взятки. Таким образом, государственная власть вновь переложила большую часть расходов по содержанию приказного аппарата на плечи населения, и вместо того, чтобы реформировать систему управления по образцу западных абсолютистских монархий.

XIX век. Александр I

Указы Александра I 1809 и 1811 гг. оставляли в силе законодательные акты Петра I и Екатерины II. Тем не менее, рост должностных преступлений в Империи показывал, что реформирование законодательства необходимо. Взятничество и лихоимство прочно обосновалось не только в центре, но и в губерниях.

XIX век. Николай I

К концу первой четверти XIX века у высших государственных сановников не существовало разномыслия по поводу того, что необходимо в кратчайшие сроки выявить причины и найти ближайшие способы к искоренению должностных преступлений, и в особенности, лихоимства. Решение этой сложной и многогранной задачи, имеющей своей конечной целью «истребление сей язвы», было возложено Николаем I на особый Комитет, учрежденный императором в мае 1826 года. В том же 1826 году было создано Третье отделение Собственной Его Императорского Величества Канцелярии — для борьбы со злоупотреблениями должностных лиц и контроля за их деятельностью.

Важным этапом на пути совершенствования законодательства об ответственности за взяточничество и лихоимство было издание Свода Законов (1832, 1842, 1857гг), в котором этим деяниям была посвящена глава 6 раздела 5 тома 15. Статья 336 содержала перечень видов лихоимства. Таковых было три:

- 1) незаконные поборы под видом государственных податей;*
- 2) вымогательство вещами, деньгами или припасами;*
- 3) взятки с просителей по делам исполнительным и судебным.*

С 1845 г. основным законодательным актом, регулировавшим ответственность чиновников за мздоимство и лихоимство, стало «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных». Однако при этом законодательное определение этих понятий отсутствовало. Если действие, за которое получен дар, не составляло нарушения обязанностей службы, то получение вознаграждения являлось мздоимством, если же обязанности службы были нарушены — лихоимством.

Высшей степенью лихоимства законодателем было названо вымогательство (Статья 377 Уложения). Виновный в вымогательстве подвергался либо отдаче в исправительные арестантские отделения, с лишением всех особенных прав и преимуществ, либо к лишению всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ и отдаче в исправительные арестантские отделения на срок от 5 до 6 лет. **При наличии отягчающих вину обстоятельств, виновный приговаривался к лишению всех прав состояния и ссылке на каторжные работы на срок от 6 до 8 лет.**

XIX век. Александр II

В общей сложности к 1857 году чиновников было около 86 000 человек. Из чиновников низших классов (от XIV до VIII) в те годы привлекалось палатами уголовного суда ежегодно около 4000; чины VIII—V классов судились в Сенате, примерно по 700 человек в год; чиновники высших чинов Табели о рангах попадали под следствие в единичных случаях. **Таким образом, в общей сложности около 5-6 % чиновников ежегодно попадали под различные расследования уголовных палат и Сената.** Однако, по обвинениям в мздоимстве и лихоимстве проходило гораздо меньшее число. Если в 1847 г. число чиновников государственной службы, судимых в палатах Уголовного суда за мздоимство и лихоимство, составляло 220 чел., то в 1883 г. эта цифра составляла 303 чел. (а к 1913 г. достигла 1 071 чел.). Тем не менее, власти всегда понимали, что попадают под суд за взяточничество далеко не все, и искали пути для профилактики и уменьшения этой язвы.

Важным фактором борьбы с «воровством» на государственной службе стала начавшаяся в правление Александра II система публикации имущественного положения чиновников империи. Периодически, как правило — раз в год, выходили книги, которые так и назывались: «Список гражданским чинам такого-то ведомства». В этих книгах, доступных для широкой публики, были приведены сведения о службе чиновника, его наградах, поощрениях и что, не менее важно — взысканиях, а также о размере получаемого им жалования и наличии имущества. Причем, имущество указывалось не только личное, но и «состоящее за женой», как наследственное, так и приобретенное. **Имея на руках такой «Список», каждый мог сравнить декларируемое положение чиновника и реальное.**

XIX век. Александр III.

22 апреля 1881 года был учрежден Комитет для выработки проекта уголовного Уложения. Одним из дискуссионных **в 1893 стал вопрос об ответственности за взяточничество (лихоимство).** В проекте Редакционной комиссии ответственность за принятие взятки, данной с целью побуждения к совершению преступного деяния посредством злоупотребления служебными полномочиями или к учинению служебной провинности (ст. 35), устанавливалась равной ответственности за принятие взятки, если она была дана уже за учиненные, в интересах лиходателя, посредством злоупотребления служебными полномочиями преступные деяния или служебную провинность (ст.36), а именно: заключение в тюрьму на срок **не ниже шести месяцев.** Полностью Уголовное уложение вступило в силу при Николае II.

XX век Николай II

Сколько было чиновников в России? О численности чиновников в середине 19 века (с 1847 по 1857 год) существуют точные данные, сохранившиеся в фонде Инспекторского департамента гражданского ведомства. В 1847 году число чиновников составляло 61 548 человек. По переписи 1897 г. (без Финляндии) – 435.818 чел. Много это или мало? На рубеже XIX-XX на 1000 жителей приходилось во Франции 176 чиновников, в Германии - 126, в США -113, в Великобритании -73, в европейской части России -62.

Рост взяточничества с начала XX века в России (как и в других странах первой пятерки) имел место в связи как с ростом числа чиновников, так и с поставками и военными заказами, сделками с недвижимостью, основанием новых кооперативных обществ, получением для эксплуатации земельных участков с полезными ископаемыми и другими сделками в начале XX века.

В России — особенно в период русско-японской, а затем и первой мировой войны, рост коррупции вызвал необходимость как усиления ответственности за получение взяток, так и отказа от ненаказуемости за взяткодательство. Об этом свидетельствует, в частности, и тот факт, что на лиц, их совершивших, не были распространены милости (амнистия -уменьшены назначенные судом сроки заключения или освобождение от суда), даруемые Всемилоштивейшим Манифестом от 11 августа 1904 года

Закон от 31 января 1916 г., принятый в порядке чрезвычайного законодательства, существенно повышал наказание за мздоимство и лихоимство, в частности, в случаях, когда они были учинены по делам, касающимся обороны государства, а также железнодорожной службы.

Конечно, в низших и отчасти в средних слоях бюрократии, промышленников и политиков коррупция после двух лет Первой мировой войны была велика. Незадолго до революции журнал «Русский миръ» поместил большую статью, посвященную разбору этого явления в России: "Нескончаемую вереницею тянутся сенаторские ревизии за ревизиями, идут газетные разоблачения за разоблачениями. И всюду встает одна и та же, лишь в деталях разнящаяся картина. Воистину, «от хладных финских скал до пламенной Колхиды» сенаторские ревизии и газетные разоблачения открывают обширные гнезда крупных, тучных, насосавшихся денег взяточников, а около них кружатся вереницы взяточников более мелких, более скромных, более тощих. Около каждого казенного сундука, на который упадет испытующий взор ревизора, оказывается жадная толпа взятодавцев и взятополучателей, и крышка этого сундука гостеприимно раскрывается перед людьми, сумевшими в соответствующий момент дать соответствующему человеку соответствующую взятку. Сейчас за взяточничество принялись очень основательно. ... "

Многочисленные обвинения в коррупции членов царского правительства, функционировавшего накануне Февральской революции 1917 г., в дальнейшем не нашли никакого документального подтверждения, хотя Временное правительство приложило немало усилий для поиска доказательств, и именно этим занималась. Летом 1917 года Керенский-глава Временного правительства был вынужден признать, что в действиях «Николая II и его супруги не нашлось состава преступления».

Современные исследователи А. Г. Звягинцев и Ю. Г. Орлов, изучив и описав биографии всех генерал-прокуроров Российской империи в период от создания этой должности (в 1722 г.) до февраля 1917 года, нашли только одного (из более чем тридцати) на этом посту, подверженного коррупции. Один корыстолюбивый чиновник во главе ведомства, отвечающего за законность империи, за без малого двести лет.

3. Положение дел в современной России (сообщение учителя)

В 1998 году доктор юридических наук Н. И. Матузов отмечал, что «привилегии, злоупотребления, коррупция современных начальников приобрели такие формы и масштабы, которые даже и не снились партгосчиновникам советского периода»⁴

В 1999 году академик РАН [Д. С. Львов](#) и доктор экономических наук Ю. В. Овсиенко оценивали коррупцию в России как «**тотальную**».

В начале 1999 года заместитель генерального прокурора России [Ю. Я. Чайка](#) заявил, что Россия входит в десятку наиболее коррумпированных стран мира и что коррупция является одной из самых деструктивных сил в российском государстве.

А) Примеры коррупции в современной России

В 2006 году первый заместитель Генпрокурора РФ Александр Буксман заявил, что по некоторым экспертным оценкам объём рынка коррупции в России оценивается 240 с лишним млрд долларов США Согласно оценкам фонда [ИНДЕМ](#), эта величина ещё выше: только в [деловой сфере](#) России объём коррупции вырос между 2001 и 2005 гг. примерно с 33 до 316 млрд долл. США в год (не включая коррупцию на уровне политиков федерального уровня и бизнес-элиты)¹. По оценке того же фонда, средний уровень взятки, которую российские бизнесмены дают чиновникам, вырос в тот период с 10 до 136 тыс. долл.

Одним из известнейших чиновников, большая часть состояния семьи которого (более миллиарда долларов) записана на жену, является экс-мэр [Москвы Юрий Лужков](#). Его [жена](#) занимается [строительным бизнесом](#) на территории, которой распоряжался муж.

В [2007 году](#) председатель [Национального антикоррупционного комитета](#) России [Кирилл Кабанов](#) заявлял, что никакой борьбы с коррупцией в России нет: аресты чиновников среднего звена систему взяточничества не нарушают, политика по противодействию коррупции не выработана.

В конце 2011 года экономист Татьяна Михайлова заявляла, в разных отраслях разворовывается по разным оценкам от 20 до 60 процентов бюджетных средств¹.

В конце 2011 года международная консалтинговая компания [PricewaterhouseCoopers](#) и организация [Transparency International](#) опубликовали доклады, согласно которым масштабы коррупции в России сокращаются. В докладе PWC отмечено, что «широкий общественный резонанс, который вызывает эта тема, и меры, принимаемые российским правительством в правовом поле, а также работа внутри компаний по укреплению систем обеспечения комплаенса и формированию у сотрудников культуры этичного поведения, — все это приносит свои плоды.»

В конце 2012 года оглашена информация о "среднем размере взятки" по России — около 10 тыс. рублей (порядка половины [средней зарплаты](#) в стране).

Б) Борьба с коррупцией 2000 года

Оценки текущего уровня коррупции в России разнятся. Некоторые полагают, что Россия является одним из самых коррумпированных государств мира¹, находясь, **в 2011 году, на 143 месте** из 182, в списке Transparency International. [Трансперенси Интернешнл](#) Однако, согласно исследованию британской аудиторской компании [Ernst & Young](#), проведенному весной 2012 года, за 2011 год коррупционные риски в России значительно снизились и по многим параметрам стали ниже среднемирового уровня. В исследовании Ernst & Young приняли участие свыше 1500 топ-менеджеров крупнейших компаний из 43 стран мира. **Так, если в 2011 году 39 % опрошенных в России менеджеров заявляли о**

необходимости давать взятки наличными для защиты бизнеса или достижения корпоративных выгод, то в 2012 году таких стало 16 %.

По мнению экономиста Евгения Ясина, масштабы коррупции в России многократно преувеличиваются.

По данным опросов, проведённых Институтом народнохозяйственного прогнозирования (ИНП РАН), коррупционное давление на российские предприятия в 2000-е годы снизилось по сравнению с его уровнем в 1990-х годах. По мнению учёного секретаря ИНП РАН Дмитрия Кувалина, это стало следствием, прежде всего, «постепенного наведения порядка в стране, что выразилось в улучшении экономического законодательства, а также в совершенствовании судебной и правоприменительной практики»

Проведенная в 2004—2009 годах реформа образования, в частности **введение ЕГЭ**, привела к радикальному снижению уровня коррупции в системе высшего образования.

В 2000-х годах Россия присоединилась к ряду международных соглашений по борьбе с коррупцией. Так, в конце 2005 года Путин внёс в Госдуму федеральный закон о ратификации [Конвенции ООН против коррупции](#) от 31 октября 2003 года. 9 декабря 2003 года Россия подписала, а в 2006 году ратифицировала [Конвенцию Организации Объединённых Наций против коррупции](#).

В марте 2006 года он подписал этот закон и тем самым Конвенция была ратифицирована. Конвенция создаёт основу для взаимодействия правоохранительных органов различных государств в деле борьбы с коррупцией, а также устанавливает ряд стандартов в антикоррупционной политике. В июле 2006 года Путин подписал федеральный закон о ратификации [Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию](#). Первый зампред Комитета Госдумы по безопасности [Михаил Гришанков](#) тогда заявил, что ратификация Конвенции будет «способствовать совершенствованию правовой основы противодействия коррупции в Российской Федерации, а также международного сотрудничества в этой области и станет важным шагом на пути дальнейшей интеграции России в общеевропейское правовое пространство».

20 ноября 2009 года Госдума РФ приняла закон «Об общих принципах организации предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций», который позволяет взимать с граждан плату за «государственные услуги» и «государственные функции». По мнению представителей [КПРФ](#) и [ЛДПР](#) этот закон легализует коррупцию.

В мае 2008 года российский президент Дмитрий Медведев подписал [указ о создании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции](#). В июле того же года он утвердил [Национальный план противодействия коррупции](#), предусматривающий ряд мер по профилактике коррупции. В декабре Медведев подписал пакет законов по противодействию коррупции.

В марте 2011 года Путин заявил о необходимости введения нормы, обязывающей госчиновников **отчитываться о своих расходах**. Соответствующий закон («О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам») был подписан Путиным в начале декабря 2012 года.

В [марте 2012 года](#) Медведев утвердил *Национальный план противодействия коррупции на 2012—2013 год*.¹

В) Сферы проявления коррупции (черный цветок)

(учащиеся предполагают в каких сферах может проявляться коррупция).

К сферам деятельности, которые по мнению некоторых подвержены коррупции в России, относятся:

- **таможенные службы:** пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; просто наличие необоснованных задержек груза; необоснованные отсрочки таможенных платежей^[74];
- **налоговые органы:** невзимание налогов в полном объёме; возвращение НДС; «закрытие глаз» на налоговые правонарушения; непроведение контрольных мероприятий; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;
- **правоохранительные органы:** возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;
- **бюрократия:** взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов; создание аффилированных коммерческих фирм, ускоряющих за дополнительную плату оформление документов;
- борьба с коррупцией: иногда является прикрытием для воровства средств, выделенных на её реализацию;^[источник не указан 268 дней]
- **учебные заведения:** покупка и продажа дипломов; завышение результатов экзамена; поступление в ВУЗ людей с недостаточным уровнем знаний.

4. Причины коррупции

1. Сложившиеся в истории традиции («не подмажешь- не поедешь»)
2. Политика государства(экономический фактор, слабое законодательство и т.п.)
3. Низкий моральный и нравственный уровень развития человека

5. Опросы общественного мнения

- Согласно опросам «[Левада-центра](#)», в 2005—2006 годах 50 % респондентов называли коррупцию в числе главных препятствий на пути [экономического подъёма](#) в России.
- В 2006 году [ВЦИОМ](#) провёл опрос, согласно которому отношение к мздоимцам смягчилось и значительная доля населения даже не считает коррупцию [преступлением](#).
- Согласно опросу ВЦИОМ, проведённому в 2006 году, более половины опрошенных имеют личный опыт дачи взяток.

А какое ваше мнение?

1. Считаете ли вы что коррупция мешает развитию России, её процветанию?

2. Известны ли вам случаи, когда вашим родственникам, знакомым приходилось давать взятку?

3. Если у вас так сложатся обстоятельства, что вам предложат дать взятку (сдача экзамена, поступление в ВУЗ, отмазаться от армии, сотруднику ДПС) сделаете ли вы это?

Составьте синквейн, где главное слово будет - Коррупция

Вывод: Согласно докладу Общественной палаты, опубликованному 3 ноября 2011 года, главной причиной коррупции признается отсутствие реального контроля гражданского общества над работой органов власти на всех уровнях. Коррупция приняла системный характер, разрушая экономику и право. Среди самых проблемных областей — ЖКХ, устройство детей в детсады и школы, медицинская помощь. Но сообщать в правоохранительные органы граждане боятся — лишь 22 % были готовы сделать это. В результате нарастает чувство социальной несправедливости, особенно среди молодежи и обеспеченных слоев населения.

Меры правительства по борьбе с коррупцией названы «не адекватными» её размаху.

Не подмажешь - не поедешь.

Суд прямой, да судья кривой.

Судьям то и полезно, что в карман полезло.

Всяк подьячий любит калач горячий.

Не ходи в суд с одним носом, а ходи с приносом.

Земля любит навоз, лошадь - овес, а судья - принос.

Пред Бога - с правдой, а пред судьей - с деньгами.

